

Broj RKP-a:	50170	AOP oznaka razdoblja:	2018-06	BILJEŠKE	
Matični broj:	04905008	Proračun nema korisnika pa izvještaj vrijedi i kao konsolidirani:	NE	Kontrolni broj izvještaja	
Naziv obveznika:	Zagorska razvojna agencija			Od datuma:	01.01.2019
Pošta i mjesto:	49000	Krapina		Do datuma:	30.06.2019
Ulica i kućni broj:	Frana Galovića 1b			OIB:	62236562878
Razina:	21	Proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave			
Šifra djelatnosti:	8413	Reguliranje i poboljšavanje poslovanja u gospodarstvu			
Razdjel:	000	Razdjel: NEMA RAZDJELA			
Šifra grada/opć.:	211	Županija: KRAPINSKO-ZAGORSKA, grad/općina: KRAPINA			

I. UVOD

Člankom 24. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju (NN 147/14 i 123/17) utvrđeno je da je jedinica područne (regionalne) samouprave nositelj planiranja razvoja za svoje područje. Stavkom 3. istog članka, utvrđeno je da u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu a koja djeluje u svojstvu regionalnog koordinatora. U prijelaznim i završnim odredbama citiranog Zakona određeno je da su Jedinice područne (regionalne) samouprave dužne osnovati regionalne koordinatore kao javne ustanove u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Do stupanja na snagu navedene odredbe Zakona o regionalnom razvoju, na području Krapinsko-zagorske županije poslove regionalnog koordinatora obavljalo je trgovačko društvo Zagorska razvojna agencija d.o.o. (dalje u tekstu: Društvo) koje je bilo osnovano s ciljem promicanja regionalnog razvoja. Jedini osnivač i 100% vlasnik Društva bila je Krapinsko-zagorska županija. Glavne aktivnosti Društva bile su usmjerene na sektor poduzetništva, ruralnog i regionalnog razvoja, turizma te upravljanja fondovima Europske unije. U svojim aktivnostima Društvo je usko surađivalo s regionalnim i lokalnim vlastima, potpornim institucijama, civilnim društvom te privatnim i javnim tvrtkama isključivo s područja Krapinsko-zagorske županije.

U ocjeni stanja Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU koja se nalazi uz prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, navodi se:

„Drugi problem odnosi se na status regionalnih koordinatora (regionalnih razvojnih agencija) koje u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja osnivaju JP(R)S-i jedinice područne (regionalne) samouprave. Prema odredbi članka 24. Zakona oni mogu biti osnovani kao javne ustanove, trgovačka društva ili upravna tijela. U Republici Hrvatskoj trenutno djeluje 21 regionalni koordinador od čega 13 trgovačkih društava, 6 javnih ustanova i 2 upravna tijela JP(R)S-a. Regionalni koordinatori obavljaju poslove od javnog interesa koji su propisani člankom 25. Zakona. Međutim, iz njegovih odredaba ne proizlazi da regionalni koordinatori imaju i javne ovlasti – što je nužno radi ostvarenja njihove temeljne zadaće. U provedbenom smislu, primjena članaka 24. i 25. Zakona pokazala je da problematika pravnog ustroja, nadležnosti te poslova koje obavljaju regionalni koordinatori nije dostatno jasno uređena – zbog čega dolazi do nejednakog postupanja. Navedenim pravnim nedorečenostima najviše su pogođeni sami regionalni koordinatori. Naime, očigledan je njihov izniman značaj za poticanje razvoja na županijskoj razini, a s druge strane, zbog nejasnoća oko njihovog pravnog ustroja i nadležnosti ratione materiae, moguća su (i postoje) različita tumačenja. Također je uočena i potreba drukčijeg

uređenja nadležnosti institucija u postupku akreditacije regionalnih koordinatora te nadležnosti za vođenje upisnika tih osoba s javnim ovlastima.

Izmjenama i dopunama Zakona se namjerava jasnije definirati pravni status i poslove koje obavljaju regionalni koordinatori vezano za koordinaciju i poticanje razvoja za područje županije odnosno regije. Napose će se omogućiti njihova aktivnija uloga u obavljanju poslova od javnog interesa te jačanje administrativnih, financijskih i materijalnih pretpostavki kako bi ti subjekti u sljedećoj EU financijskoj perspektivi mogli preuzeti dio funkcija u decentraliziranom sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova.

U svrhu rješavanja gore navedene nedorečenosti pravnog ustroja, nadležnosti te poslova koje obavljaju regionalni koordinatori kojima su najviše pogođeni sami regionalni koordinatori, izmjenama i dopunama Zakona jasnije se definira pravni status i poslovi koje obavljaju regionalni koordinatori vezano za koordinaciju i poticanje razvoja za područje županije odnosno regije. Određivanjem jedinstvenog pravnog oblika (javna ustanova) omogućit će se jednako postupanje i pojednostavniti tijek financijskih sredstava s regionalne i nacionalne razine prema regionalnim koordinatorima čime će se omogućiti njihova aktivnija uloga u obavljanju poslova od javnog interesa te jačanje administrativnih, financijskih i materijalnih pretpostavki kako bi ti subjekti u sljedećoj EU financijskoj perspektivi mogli preuzeti dio funkcija u decentraliziranom sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova. Navedeni ciljevi proizlaze iz ciljeva utvrđenih u Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. koji vezano uz ravnomjerni razvoj svih krajeva Hrvatske uključuju i decentralizaciju sustava upravljanja EU fondovima u svrhu njihova uspješnijeg i učinkovitijeg korištenja.

Izmjenama i dopunama Zakona uređuju se pravne pretpostavke za realizaciju sljedećih specifičnih ciljeva utvrđenih Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. kroz odgovarajuća pravna rješenja:

- jedinstveni pravni ustroj regionalnih koordinatora kao nositelja razvoja za područje županije odnosno regije - uređuje se izmjenom članka 24. Zakona na način da svi regionalni koordinatori imaju jedinstveni pravni oblik kao javne ustanove
- jačanje uloge regionalnih koordinatora za učinkovitu koordinaciju i poticanje regionalnoga razvoja JP(R)S-a uz jasno definiranje uloge i nadležnosti (kroz redefiniranje poslova) u obavljanju poslova od općeg javnog interesa - uređuje se izmjenom članka 25. Zakona kojom se jasno utvrđuju poslovi koje obavljaju regionalni koordinatori i isti se utvrđuju kao javne ovlasti
- uključivanje regionalnih koordinatora u decentralizirano upravljanje EU fondovima te provedba postupka njihove akreditacije za obavljanje istih – uređuje se izmjenom članka 26. kroz redefiniranje nadležnosti u postupku akreditacije regionalnih koordinatora i pojednostavljenje procedure na način da cjelokupni postupak provodi Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske čime se također smanjuju potrebna financijska sredstva za akreditaciju i kompleksnost sustava. Također se u članku 31. Zakona mijenja nadležnost za ustrojavanje i vođenje upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija koju od Ministarstva preuzima Agencija.

Apostrofiranim izmjenama u dijelu Zakona koji se odnosi na regionalne koordinatore omogućava se učinkovitija provedba regionalne politike na županijskoj razini te aktivno jačanje partnerstva središnje razine s regionalnom i lokalnom samoupravom. Redefinira se nadležnost u postupku akreditacije regionalnih koordinatora, kao i nadležnost za vođenje upisnika tih pravnih osoba s javnim ovlastima. Ovo sve u cilju učinkovite koordinacije regionalnih koordinatora i pravovremenog stvaranja preduvjeta na regionalnoj razini za uspostavu budućeg decentraliziranog sustava upravljanja EU fondovima kroz uključivanje akreditiranih regionalnih koordinatora u sustav upravljanja i kontrole EU fondovima.

Izmjene odredaba prema kojima se osnivaju i na temelju kojih djeluju regionalni koordinatori koristit će učinkovitijoj provedbi regionalne politike na županijskoj razini i boljoj suradnji središnje države s regionalnom i lokalnom razinom. Nadalje, time će se stvoriti preduvjeti za uključivanje regionalnih koordinatora u decentralizirano upravljanje EU fondovima te provedbu postupka njihove akreditacije za preuzimanje uloge u

sustavu upravljanja EU fondovima. Troškovi predloženih izmjena povezani su s potrebom preoblikovanja jednog dijela regionalnih koordinatora u javne ustanove te jačanja njihovih administrativnih kapaciteta radi preuzimanja uloge u decentraliziranom sustavu upravljanja EU fondovima.

Usklađivanje s odredbama drugih propisa nužno je radi osiguranja cjelovitosti, koherentnosti i dosljednosti cjelokupnog zakonodavnog okvira kojim se uređuje politika regionalnog razvoja. Navedena usklađivanja nemaju nikakav učinak na proračun.

Regionalni koordinator - tijelo s javnim ovlastima koje obavlja poslove od javnog interesa osnovano s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave“

1) Regionalni koordinatori obavljaju sljedeće poslove javnih ovlasti:

- koordiniraju i nadziru izradu županijske razvojne strategije i drugih razvojnih dokumenata na području županije za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- koordiniraju i nadziru izradu provedbenih dokumenata županijske razvojne strategije i drugih razvojnih dokumenata za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- nadziru i prate te daju savjete i mišljenja u vezi provedbe županijske razvojne strategije te izvještavaju osnivača i Ministarstvo o njenoj provedbi
- obavljaju upis razvojnih projekata od značaja za područje županije u središnji elektronički registar razvojnih projekata koji se ustrojava u skladu s posebnim zakonom
- koordiniraju aktivnosti jedinica lokalne samouprave s područja županije vezane uz regionalni razvoj te pružaju stručnu i savjetodavnu pomoć u pripremi i provedbi razvojnih projekata jedinica lokalne samouprave s područja županije
- obavljaju administrativne i stručne poslove za potrebe rada županijskog partnerstva
- sudjeluju u radu partnerskih vijeća
- pripremaju i provode programe za pružanje potpore javnopravnim tijelima u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj županije, a posebno projekata sufinanciranih sredstvima iz strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- pružaju stručnu i savjetodavnu pomoć javnopravnim tijelima u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj županije kao i zajedničkih razvojnih projekata od interesa za razvoj više županija
- sudjeluju u provedbi županijskih razvojnih programa za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- sudjeluju u provedbi programa Ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave za koje ih ovlaste ta tijela
- obavljaju i druge poslove javnih ovlasti utvrđene posebnim zakonima ili koje su im povjerene na temelju ovlaštenja iz drugih posebnih zakona.

Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka regionalni koordinatori mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirani.“

Prema članku 30. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 123/2017) jedinice područne (regionalne) samouprave bile su dužne osnovati regionalne koordinateure kao javne ustanove u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu citiranog zakona. Zadnji dan navedenog roka bio je 10.06.2018.

Iz tog razloga, nužno je bilo izvršiti dijeljene trgovačkog društva Zagorska razvojna agencija d.o.o. (koje je promijenilo naziv u Poduzetnički centar Krapinsko-zagorske županije d.o.o.) i to kroz postupak izdvajanja gospodarske cjeline, odnosno prenošenje djelatnosti utvrđenih Zakonom na novoosnovanu javnu ustanovu „Zagorska razvojna agencija“ (dalje u tekstu: Ustanova. Javna ustanova Zagorska razvojna agencija upisana je u registar Trgovačkog suda u Zagreb 19. travnja 2018. godine. Poslove regionalnog koordinatora sa svim pravima i obvezama preuzela je od Poduzetničkog centra Krapinsko-zagorske županije d.o.o. temeljem Sporazuma o podjeli i preuzimanju prava i obveza, a koji je zaključen između Krapinsko-zagorske županije kao osnivača te

Zagorske razvojne agencije i Poduzetničkog centra Krapinsko-zagorske županije d.o.o. Sporazum je zaključen sa datumom 30. travnja 2018. godine te je s istim datumom sastavljena diobena bilanca po kojoj su preuzeta prava i obveze. Zagorska razvojna agencija započela je sa radom 01. svibnja 2018. godine.

II. BILJEŠKE UZ IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA

1. Bilješka AOP 001-975

Po svim AOP-ima Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, vidljiva je značajna razlika u usporedbi sa istim izvještajnim razdobljem prethodne godine. Do značajnijih povećanja po svim AOP-ima došlo je zbog nepodudarnosti u trajanju promatranih razdoblja. Naime, kako je to u uvodu detaljnijoj pojašnjeno, Zagorska razvojna agencija započela je sa poslovanjem 01.svibnja 2018. godine te je u promatranom razdoblju prethodne godine poslovala i ostvarivala prihode i rashoda kroz 2 mjeseca odnosno kroz 33% ukupnog promatranog razdoblja, dok je u istom razdoblju tekuće godine poslovala kroz svih 6 mjeseci, tj. 100% promatranog razdoblja. Relevantnu usporednu sliku poslovanja kroz polugodišnje razdoblje biti će moguće dati tek u narednoj poslovnoj godini.

III. BILJEŠKE UZ IZVJEŠTAJ O OBVEZAMA

1. Bilješka AOP 001

Obveze u iznosu od 789.347 kn odnose se na plaću zaposlenih iz prosinca 2018. godine koja iznosi 138.269 kn i koja je dospjevala 15.01.2019. godine, obveze za režijske i ostale materijalne troškove s rokom dospjeća tijekom siječnja 2019. godine, bankarsku naknadu za vođenje žiro-računa u iznosu 422,00 kn koja dospjeva 10. siječnja 2018. godine te 618.126 kn obveza za primljene predujmove koji se sučeljavaju i prihoduju u trenutku nastanka troškova po pojedinom projektu.

Voditelj računovodstva:

Gordana-Ana Dijaković

Ravnatelj:

Karolina Barilar